

Plan estrategico para afrontar la crisis economica en Barrancabermeja



Contenido

Dimension de la situación	1
Características Estructurales	1
Estructura de la economia actual	1
Características coyunturales	2
Proyecto de modernización refineria de Barrancabermeja (PMRB)	2
Crisis del petroleo	6
Comportamiento empresarial	8
Costo de vida	13
Estrategias Propuestas	15
1. Política de desarrollo economico y social	15
1.1 Incentivar la inversión	16
1.2 Diversificación de la economía	18
1.3 Fortalecimiento y promoción de la industria manufacturera de Barrancabermeja	20
1.4 Consolidación de encadenamientos productivos e iniciativas de clúster	21
1.5 Apoyo al emprendimiento como mecanismo para el desarrollo sostenible	21
2. Desarrollo de megaproyectos para incentivar la demanda local	22
3. Ajuste del plan de ordenamiento territorial	23
4. Mitigación de la pobreza	24

Dimension de la situación

Características Estructurales

Las características estructurales del comportamiento económico y social de la ciudad de Barrancabermeja gira en torno a la industria petrolera y la lucha obrera en busca de mejores condiciones de vida, debido a que en la ciudad se encuentra ubicada la empresa más grande del país (ECOPETROL), y su economía se ha caracterizado principalmente por el sector petrolero, el cual desde 1918 con las primeras explotaciones de crudo (petróleo) se fue desarrollando de manera consolidada con el paso del tiempo para convertirse en el sector ancla que permite jalonar y desarrollar otros sectores, a tal punto, que para el año 2014 Barrancabermeja fue considerada como la sexta economía del país y la primera del departamento según el Indicador de Importancia Económica Relativa Municipal (IIERM) del DANE.

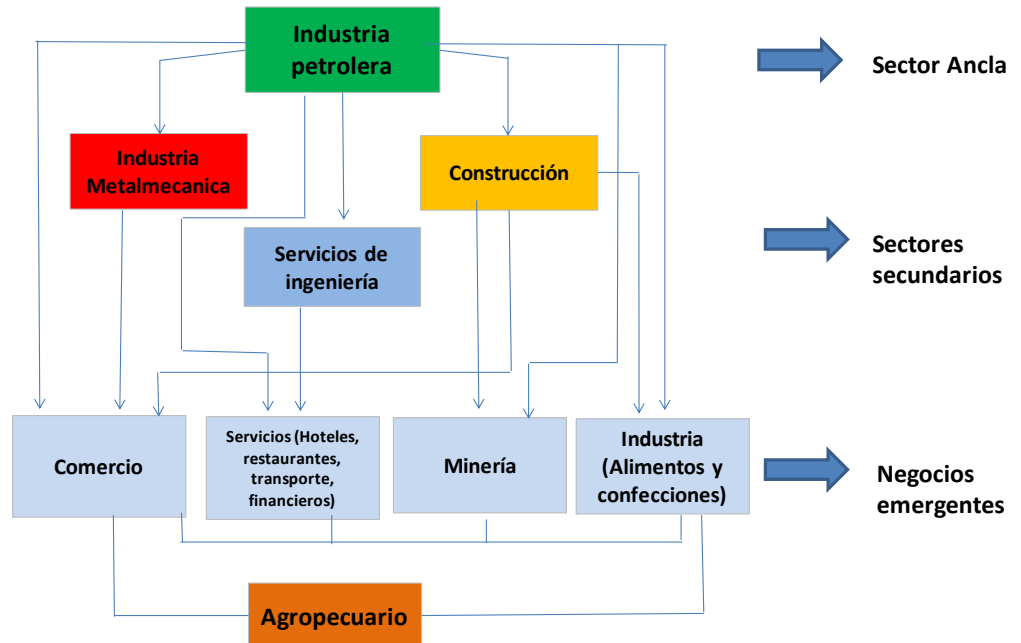
Estructura de la economía actual

La industria petrolera ha enmarcado el crecimiento y el desarrollo económico y social de la ciudad desde sus inicios como municipio, ya que fue el crecimiento demográfico y la urbanización acelerada producto de la actividad petrolera lo que precipitó de manera abrupta la creación del municipio de Barrancabermeja por parte de la Asamblea departamental de Santander en el año 1922.

La industrialización petrolera fue tan determinante en el acelerado proceso de urbanización del nascente puerto petrolero de Colombia; que en este sentido Capel (1983) manifiesta que “El desarrollo de la industria se une estrechamente a las áreas urbanas, con las únicas excepciones de las áreas industriales localizadas en relación con la utilización de determinadas fuentes de energía o el aprovechamiento de materias primas” (p.70).

Barrancabermeja a través de su historia se ha caracterizado por poseer una economía interdependiente del enclave petrolero, cuya mono-dependencia económica ha dificultado la expansión y crecimiento de otros sectores en la economía local, rezagándolos como sectores secundarios y negocios emergentes, tal como lo muestra la siguiente figura:

Figura 1. Mono-dependencia económica de la industria petrolera.



Fuente: COMPETITICS.

Características coyunturales

Cuando se hace referencia a las características coyunturales del municipio, se está haciendo alusión al conjunto de circunstancias, hechos importantes, contingentes y cambiantes que determinaron la situación económica y social que atravesó el municipio de Barrancabermeja durante el año 2015; entre estos acontecimientos es necesario destacar la crisis del petróleo y el aplazamiento indefinido del Proyecto de modernización refinería de Barrancabermeja (PMRB), los cuales influenciaron de manera amplia en el comportamiento de la economía local.

Proyecto de modernización refinería de Barrancabermeja (PMRB)

El proyecto de modernización refinería de Barrancabermeja PMRB es un proyecto planteado por Ecopetrol en el 2007, buscando darle valor agregado a la compañía mediante la adecuación de la refinería de Barrancabermeja para transformar crudos “petróleo” más pesados en productos más valiosos y de mejor calidad, debido a que la refinería está configurada para procesar solo crudos livianos y ligeros, y que además estos crudos están en un proceso de

declinación en su producción sumado al hecho que los crudos pesados son característicos de la producción nacional.

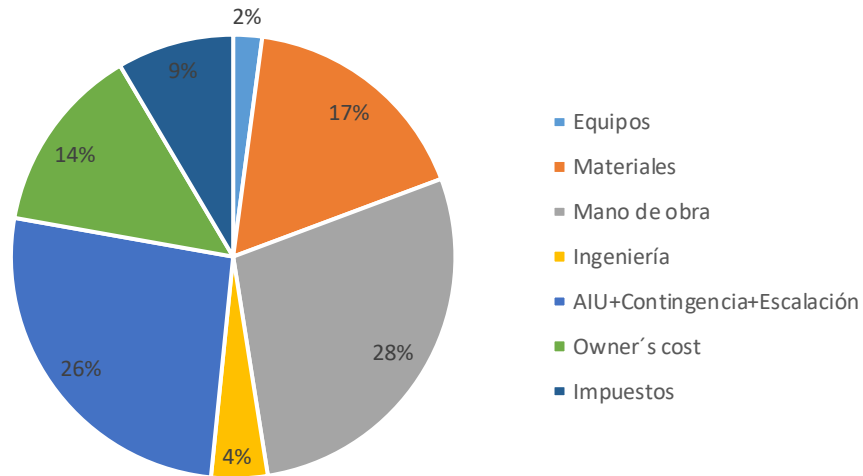
Según un estudio realizado por La Fundación para la Educación Superior y el Desarrollo (Fedesarrollo) para medir el impacto macroeconómico del Proyecto de Modernización de la Refinería de Barrancabermeja PMRB, éste proyecta grandes inversiones de las cuales el país absorberá gran parte de ellas generando grandes beneficios económicos para la economía nacional y regional.

Se estima que el PMRB demandará una inversión de recursos que oscila entre \$4.900 y \$6.000 millones de dólares. De estos recursos se estima que el 35,3% serán invertidos directamente en Colombia mientras que los restantes se invertirán en bienes y servicios en el exterior. (Castro, 2013, p.5)

De igual manera este estudio también realizó una proyección de la mano de obra requerida durante el proceso de ejecución del proyecto, en el cual Castro (2013) afirma que:

La ejecución del PMRB también requiere de la contratación de mano de obra en Colombia, ya sea directamente con la compañía o a través de sus contratistas, lo cual se estima podría representar el 28,2% del presupuesto. La inversión en hogares se midió a través de un choque de demanda al sector de "hogares" para los efectos inducidos; aquellos que aumentan el ingreso disponible a través de mayor empleo y por ende el gasto de los hogares en bienes de consumo. (p.5)

Figura 2: participación estimada de la Mano de Obra en las inversiones del PMRB 2011-2017.

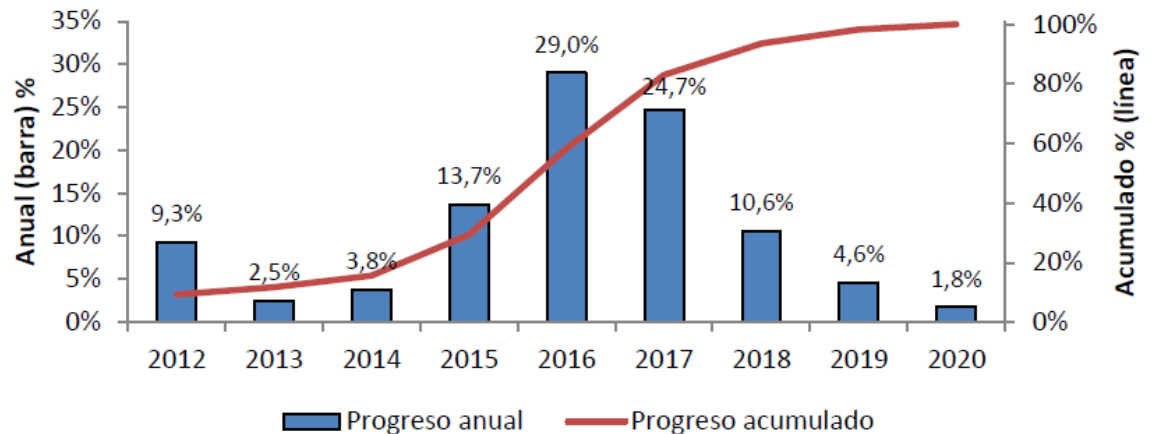


Fuente: informe de fedesarrollo sobre el impacto macroeconómico del PMRB.

Este estudio permitió establecer una proyección de la utilización de recursos financieros (inversión) requeridos año a año y el acumulado durante el proceso de ejecución del PMRB.

En cuanto a la programación relacionada con la ejecución del proyecto, el Gráfico presenta la programación financiera y de desembolsos estimada para el PMRB. Con base en dicha programación se construyeron los choques que año a año afectaron las funciones de inversión sectorial. De acuerdo a lo previsto inicialmente, se espera que la mayor cantidad de recursos se ejecuten en el periodo 2015-2017 cuando se realicen buena parte de las inversiones en construcción, maquinaria, equipo y mano de obra. (Castro, 2013, p.6).

Figura 3. Programación financiera para la ejecución del PMRB.



Fuente: informe de fedesarrollo sobre el impacto macroeconómico del PMRB.

Con la puesta en marcha del proyecto de modernización refinería de Barrancabermeja PMRB Ecopetrol aumentaría su nivel competitivo, debido a que su producción será mucho más eficiente en la utilización de los recursos disponibles, ya que cuando se realizan inversiones en mejoramiento de infraestructura se influye de manera positiva en la competitividad y productividad de los territorios y sus empresas, acorde a esto la CEPAL (2004) expone que:

En el caso de los factores productivos, la tierra, el trabajo y el capital físico aumentan su productividad con las inversiones en infraestructura que facilitan el transporte de los bienes e insumos intermedios o la provisión de los servicios antes mencionados, en el caso que su prestación se realice de manera eficiente. En el caso de las firmas, su competitividad se ve beneficiada por la disminución de los costos, dado que las inversiones hacen más eficientes las cadenas de provisión de insumos, de almacenamiento y de distribución. Esto permite, además, manejar de mejor manera los inventarios, acceder a nuevos mercados y aumentar las economías de escala. (p.11)

Se hizo necesario realizar un recuento del desarrollo económico que se esperaba alcanzar a través de la realización del PMRB, Para la lograr dimensionar el grave daño que se ha generado a la economía del municipio de Barrancabermeja y la región a causa de la decisión por parte de Ecopetrol de aplazar indefinidamente el PMRB, ya que la puesta en marcha del PMRB le

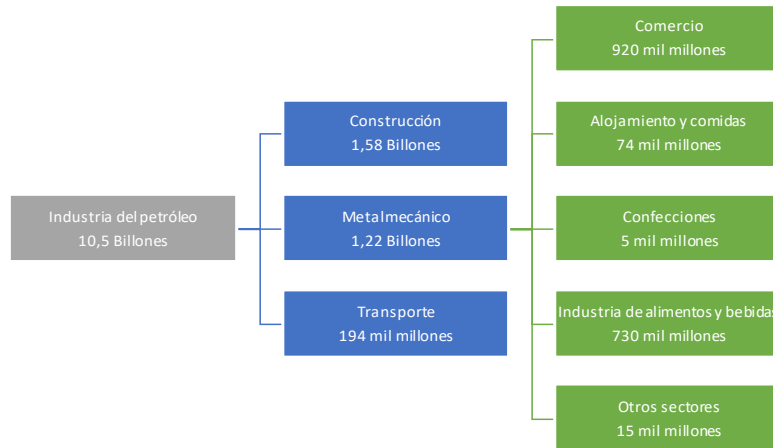
permitiría a la economía local tomar una dinámica creciente, donde se generarían negocios en la ciudad por un valor promedio de \$230 mil millones durante los años de ejecución del proyecto.

Crisis del petróleo

En este sentido es necesario hacer alusión a la baja en el precio internacional del crudo que se ha venido presentando desde junio del 2014, lo cual ha derivado en una crisis del sector petrolero a nivel nacional que se ha venido agudizando paulatinamente durante los últimos meses, reduciendo las operaciones del sector al 50% al igual que el aplazamiento de los proyectos que tenía Ecopetrol para el año 2015, debido a la disminución en su flujo de caja, donde, después de registrar ingresos por encima de los 90 dólares durante el primer semestre del 2014 paso a registrar ingresos por debajo de los de los 40 dólares para el segundo semestre del 2015.

Barrancabermeja al ser sede de la refinería más grande del país posee una economía de enclave con la industria del petróleo, y donde su aporte a la economía total de la ciudad alcanza un 70%, es decir, que de los 15,8 billones que genera anualmente la economía Barranqueña, 10,5 billones son aportados a través de la industria petrolera y su encadenamiento productivo que jalona a otros sectores, como lo son el sector de la construcción, metalmecánico, transportes, comercio, alojamiento y comidas, confecciones y otros servicios de apoyo a la industria del petróleo. Ver la siguiente figura.

Figura 4. Flujo monetario de las transacciones entre la industria del petróleo y el resto de la economía



Fuente: COMPETITICS.

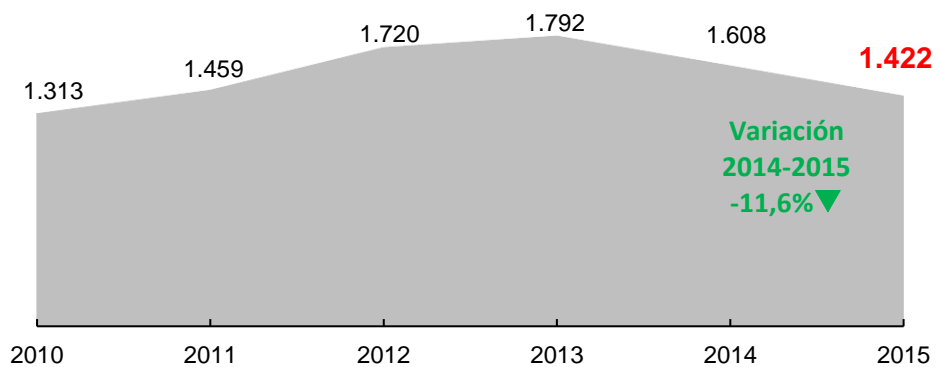
La economía del municipio ha venido sufriendo una desaceleración progresiva a raíz de la crisis del petróleo, ya que para el año 2014 está presentó una caída del 23% con respecto al 2013 de acuerdo con las cifras de ventas reportadas por las empresas, situación que continuo agudizándose para el año 2015, donde según el comité de gremios las ventas de los empresarios Barranqueños se redujeron en un 40% con respecto al año 2014 sumado al echo que las empresas contratistas al servicio de Ecopetrol adeudan a la economía local la suma de \$7.000 millones de pesos, debido a que estos contratistas se han visto obligados a reducir hasta un 30% el valor de los contratos con Ecopetrol, generando incumplimiento en los pagos e incluso la quiebra y el cierre de muchas empresas.

Comportamiento empresarial

Empresas constituidas

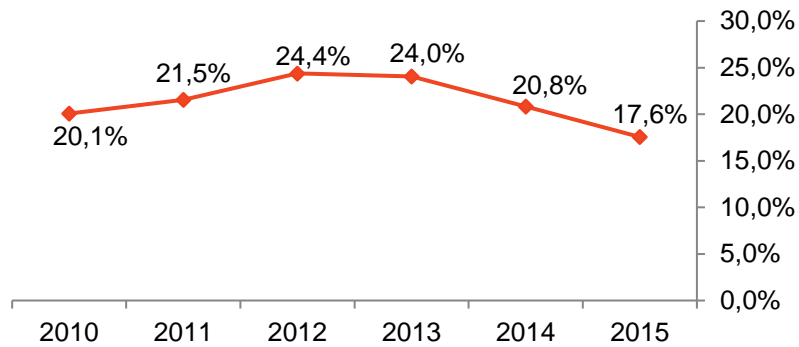
Durante el año 2015 se constituyeron 1422 nuevas empresas en la cámara de comercio de Barrancabermeja y su área de influencia, las cuales reportaron una caída del 11,6% frente a lo registrado en el 2014; la disminución en la tasa de constitución de nuevas empresas presenta una caída de 3 puntos porcentuales reflejando una tendencia a la baja en el crecimiento empresarial de la ciudad en los últimos años, donde se pasó del 24% en el 2013, a 20,8% en el 2014 y con un cierre de año de 17,6% en el 2015 lo cual se ha debido en gran medida por la disminución en la contracción de las operaciones de la industria del petróleo, como medidas de austeridad para enfrentar la crisis en el precio del petróleo. Ver a continuación figuras 5 y 6.

Figura 5. Empresas nuevas constituidas en el año 2015.



Fuente: CAMARA DE COMERCIO DE BARRANCABERMEJA.

Figura 6. Tasa de constitución de nuevas en el año 2015.

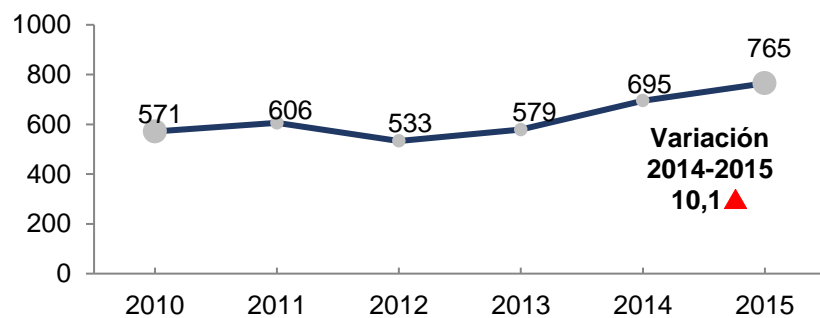


Fuente: CAMARA DE COMERCIO DE BARRANCABERMEJA

Empresas liquidadas

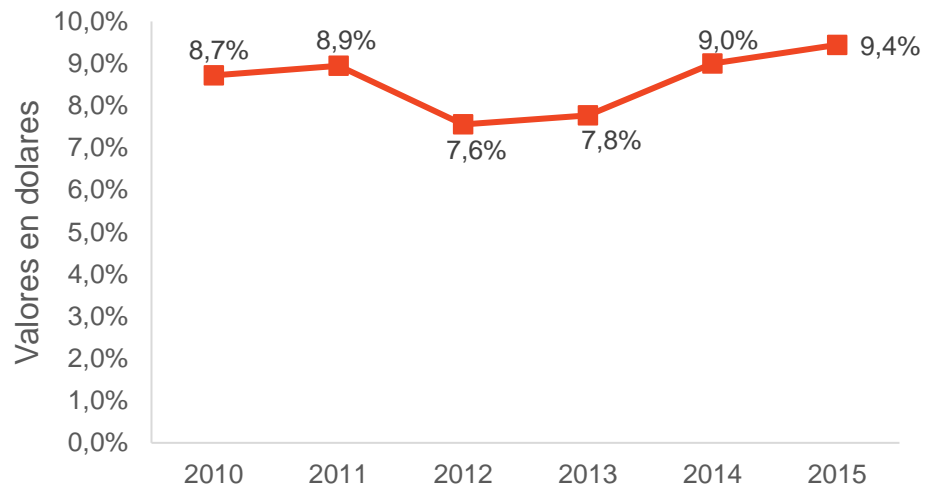
Durante el año 2015 se liquidaron 765 empresas, reportando un 10% más que lo registrado en el 2014; lo cual es negativo, ya que esto evidencia el deterioro del tejido empresarial ocasionado por la crisis económica que se agudizó en la región durante el 2015; en concordancia con lo anterior, la cámara de comercio de Barrancabermeja reportó un aumento en la tasa de mortalidad empresarial de 0,4 puntos porcentuales en el 2015 con respecto al 9% reportado en el 2014. Ver a continuación figuras 7 y 8.

Figura 7. Empresas liquidadas en el año 2015.



Fuente: CAMARA DE COMERCIO DE BARRANCABERMEJA.

Figura 8. Tasa de mortalidad empresarial en el año 2015.

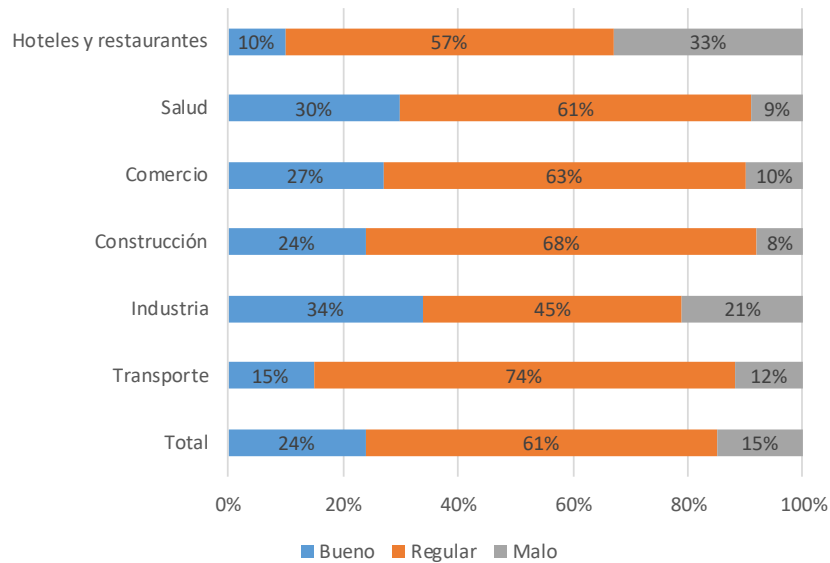


Fuente: CAMARA DE COMERCIO DE BARRANCABERMEJA

Percepción empresarial

Según la encuesta de Percepción Empresarial aplicada en la región y realizada por la Cámara de Comercio de Barrancabermeja bajo la coordinación metodológica del Centro de Estudios, Investigaciones y Proyectos para la Competitividad de Barrancabermeja (COMPETITICS), Se observa que en materia de resultados económicos, el 15% de las empresas encuestadas manifestaron una situación negativa, por otro lado el 61% obtuvo unos resultados regulares teniendo este como el mayor porcentaje, mientras que tan solo el 24% reportaron resultados favorables; al momento de hacer un análisis desagregado, se encontró que el 33% del grupo de empresas del sector de Hoteles y restaurantes culminaron el año con resultados negativos, solo el 10% obtuvieron buenos resultados; por su parte el 34% de las empresas del sector industrial alcanzó mejores resultados y el 21% culminaron el período con saldos inferiores a lo reportado en el mismo periodo del año anterior. Ver a continuación figura 9.

Figura 9. Resultados económicos del año 2015.



Fuente: COMPETITICS. Encuesta de percepción empresarial.

Inversión en Barrancabermeja

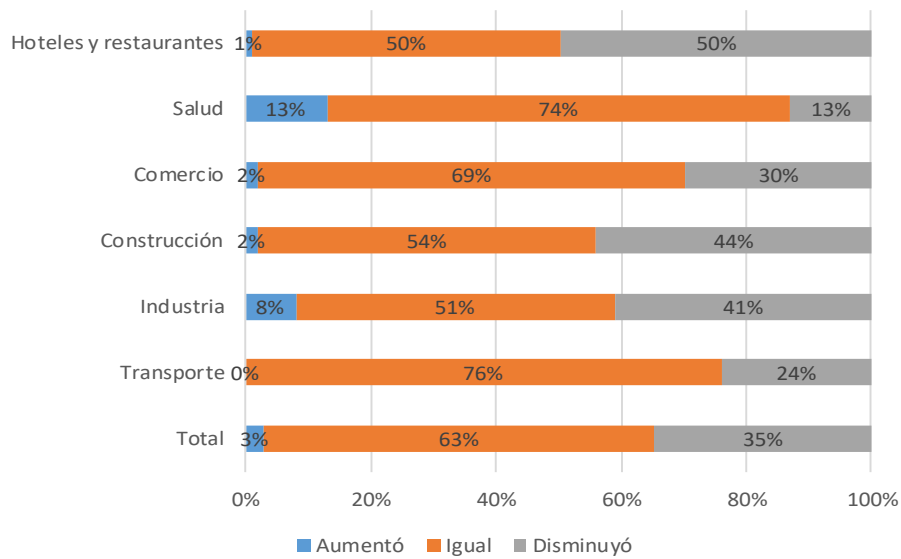
La inversión en Barrancabermeja registró una caída del 60% al cierre del 2015, hecho que fue explicado por la contracción en la construcción y los servicios metalmecánicos hacia la industria del petróleo, por su parte el ritmo de la construcción de vivienda al cierre del 2015, el metro cuadrado aprobado disminuyó un 76% y hecho también contribuyó aún más a la caída en la inversión en la ciudad, por su parte la industria manufacturera registró un descenso del 10% a raíz de la baja demanda de bienes de consumo final especialmente en alimentos y bebidas

Ocupación laboral de manera formal

En el caso de la generación de empleo, solo el 3% de las empresas incorporó nuevo personal a su nómina, contrario a esto, el 35% de las empresas disminuyó su planta de personal, mientras que el 63% mantuvo la misma cantidad de empleados; al desagregar los datos podemos

evidenciar que en el sector de hoteles y restaurantes el 50% informó que había disminuido su nómina, y solo el 1% contrato nuevo personal, por otro lado, el 13% el sector salud incorporó nuevo personal, y solo el 13% de las empresas lo disminuyeron.

Figura 10. Comportamiento del personal ocupado primer semestre del año 2015.



Fuente: COMPETITICS. Encuesta de percepción empresarial

Por otra parte, la tasa de desempleo en la ciudad se proyectó a un nivel del 23%, teniendo en cuenta los resultados obtenidos por la Encuesta de Hogares realizada en el año 2013 (TD 2013 19,9%), en este sentido, aproximadamente 18 mil personas en Barrancabermeja están desocupadas o están buscando trabajo, sumado a esto, el nivel de subempleo llegó a los niveles del 28% de la población ocupa y el nivel de informalidad ascendió al 27,5% lo que representa un aproximado de 16 mil personas laborando en unidades informales.

Costo de vida

Basados en información del Banco de la Republica donde se presentan las cifras del IPC del año 2015 en Colombia, Cabe destacar la subida al mes de Diciembre del 10,4% que han sufrido los precios de los alimentos a nivel nacional, siendo está la categoría de gasto con el mayor incremento de las nueve categorías estudiadas, lo cual ha generado restricción en el consumo de la canasta familiar producto de la perdida de cultivos a raíz de las altas temperaturas sufridas durante el 2015.

A través del estudio que realiza todos los meses el centro de estudios COMPETITICS acerca del precio de los alimentos en el municipio de Barrancabermeja, se encontró que la variación en el precio de los alimentos a nivel municipal estuvo 4 puntos porcentuales por encima de la variación a nivel nacional, donde el incremento acumulado llegó al 14,4% en el municipio de Barrancabermeja permitiendo evidenciar como indicador indirecto un alto índice de inflación en la ciudad. La tendencia alcista en los precios de los alimentos a nivel nacional durante el transcurso del año 2015 siempre estuvo por debajo de las cifras municipales, reflejo de ello es que para el mes de mayo el índice a nivel nacional fue del 1.5% es decir 7 décimas por debajo del índice municipal el cual fue del 2,2%, este mismo comportamiento se vio reflejado para el mes de diciembre donde el índice nacional presentó el cierre anual en el 10,4% y el municipal en el 14,4%.

Por otra parte, También se logró establecer que en el grupo con el mayor incremento para el cierre de diciembre en el municipio de Barrancabermeja fue el grupo perteneciente a las Verduras, frutas y tubérculos con un 19,24%. El grupo de las Carnes y Lácteos se destacó como el segundo en términos de incrementos, pues esté reflejó un incremento del 13,60% en sus precios; Finalmente el grupo de los granos el cual se encuentra ubicado como el de menor incremento, presentando un aumento de sus precios del 7,19%.

Para concluir con esta síntesis de Barrancabermeja en el año 2015, se pude evidenciar que la ciudad presentó una tendencia alcista en el precio de los alimentos , lo cual refleja la grave situación económica y social en la que se encuentra inmersa la población Barranqueña,

teniendo que soportar altos índices de inflación sumado al incremento de la tasa de desempleo municipal, como consecuencia de la desaceleración económica que ha sufrido la ciudad a raíz de la estrecha relación de su economía con el sector petrolero.

Estrategias Propuestas

Acorde a la situación económica restrictiva por la cual se encuentra atravesando el municipio de Barrancabermeja como consecuencia de la crisis del sector petrolero, es necesario adoptar medidas de política pública que permitan generar soluciones de tipo estructural, a la problemática subyacente de la mono dependencia petrolera de gran parte de la economía local y regional.

La agudización paulatina de la crisis ha dejado en evidencia la marcada dependencia de la economía hacia un solo sector, lo cual conlleva a una poca capacidad de respuesta del empresariado local y regional para acceder competitivamente a nuevos sectores del mercado nacional.

Por este motivo se presenta una hoja de ruta para la intervención de nuestra economía a través del siguiente mecanismo de intervención.

1. Construcción de una política de desarrollo económico y social
2. Desarrollo de megaproyectos para incentivar la demanda local
3. Ajuste y actualización del plan de ordenamiento territorial
4. Mitigación de la pobreza

1. Política de desarrollo económico y social

El planteamiento de una política de desarrollo económico y social clara e incluyente, permite que todos los actores socio-económicos se beneficien generándose un escenario armónico, donde el aumento de la producción crea empleos que se convierten en salarios, los cuales aumentan la capacidad adquisitiva y la población satisface sus necesidades básicas. Partiendo de este concepto, se propone una política pública de desarrollo para la ciudad basada en 5 componentes, como mecanismo de reactivación económica, y crecimiento sostenible:

- Excepciones tributarias para incentivar la inversión.
- Diversificación de la economía
- Fortalecimiento y promoción de la industria manufacturera
- Consolidación de encadenamientos productivos e iniciativas de clúster
- Apoyo al emprendimiento como mecanismo al desarrollo sostenible

1.1 Incentivar la inversión

La inversión es la base fundamental para impulsar la actividad productiva, por este motivo se proponen los siguientes mecanismos como estrategias para estimular la inversión.

1.1.1 Incentivos a la inversión privada de alto impacto

Establecer en las áreas de influencia del municipio de Barrancabermeja territorios de zonas Francas flexibles, que no excluya las actividades relacionadas con el intercambio comercial, el procesamiento industrial o el beneficio de minerales.

Esto permitirá la atracción de nuevas empresas a la región permitiendo incrementar la demanda de mano de obra local y la transformación de las cadenas productivas, lo cual puede desencadenarse en el surgimiento de sectores con tecnología avanzada que permita poseer un alto nivel de competitividad para enfrentar nuevos mercados.

1.1.2 Estimulo tributario al comercio local

Mediante una declaración de emergencia económica para el municipio de Barrancabermeja y el área de influencia de la crisis del sector petrolero en la región del Magdalena Medio, que bajo los términos del artículo 215 de la Constitución Política de Colombia se contempla, que de manera transitoria, se podrán establecer nuevos tributos o modificar los existentes. En estos últimos casos, las medidas dejarán de regir al término de la siguiente vigencia fiscal (en este caso hasta diciembre 31 de 2016). Esto con el fin de contrarrestar los efectos negativos que

sobre el orden económico y social se están presentando en esta zona como consecuencias de la crisis del sector petrolero.

Para dar aplicación a este efecto económico se requiere excluir de manera temporal en la zona de influencia, el cobro del impuesto sobre las ventas de los bienes como los alimentos, el calzado, las confecciones, los materiales de construcción y los electrodomésticos, cuyo gravamen esta entre el 16% y el 10%. Esto con el propósito de incentivar la demanda y garantizar que el consumidor final se beneficie económicamente, sin que se vea afectado el flujo de efectivo de los comerciantes permitiéndoles mantener los puestos de trabajo formales.

1.1.2 Plan de transformación estructural de la economía

Existen otros sectores Económicos como lo son la logística, el turismo y la agroindustria que al ser potencializados, poseen la capacidad de transformar la economía local permitiendo su diversificación, desarrollo y crecimiento.

En este sentido es necesario desarrollar una herramienta que permita reestructurar y reactivar la economía de la zona afectada por la crisis económica, permitiendo recuperar la liquides del mercado local para ser reinvertido en nuevos factores de producción y capital humano que mejoren la competitividad local y regional.

Con el fin de transformar la estructura económica en el municipio de Barrancabermeja, se hace necesaria la adopción de medidas inmediatas con fuerza material de ley, que revierta los efectos de la crisis, al tiempo que gesta soluciones estructurales en materia económica. Esto puede ser logrado mediante la constitución del fondo de reactivación económica del municipio de Barrancabermeja y el área de influencia de la crisis petrolera, el cual se pondrá en marcha con el 20% de los recursos que el estado recauda a través del impuesto al débito bancario durante un lapso de tiempo provisional de 180 días, los recursos financieros que se logren recaudar para este fondo serán utilizados en el fortalecimiento de los sectores antes mencionados a través de la siguiente destinación:

1. Fomentar el desarrollo económico integral y sostenible a través del apoyo y cofinanciación para el apoyo de los sectores estratégicos.
2. Fortalecimiento para la micro, pequeña y mediana empresa, a través de asesoría, asistencia técnica y acceso a nuevas tecnologías.
3. Apoyo a emprendimientos con alta generación de empleo.
4. Fomento y cofinanciación a proyectos agroindustriales y turísticos
5. Impulso a clúster, cadenas productivas y redes empresariales.
6. Apoyo a la participación de los empresarios con capacidad exportadora a ferias, misiones y agendas comerciales, que promuevan la diversificación de mercados.

1.2 Diversificación de la economía

A lo largo de los años la base fundamental de la economía de la ciudad de Barrancabermeja ha sido la industria del petróleo, en situaciones como las que se están viviendo actualmente; a raíz de la desaceleración de esta industria es pertinente realizar una priorización y definir los sectores que van a ser los dinamizadores de la economía.

La agroindustria que actualmente uno de los sectores más rezagados debido a que culturalmente la ciudad no es promotora de esta actividad por este motivo es uno de los sectores a priorizar, y esto se logra a través de la generación de valor agregado en los procesos de transformación y la integración de otras cadenas productivas, también la formación en distintas alternativas de mejoramiento en la calidad del producto.

El sector logístico es tal vez uno de los más importantes debido a la posición geográfica de la ciudad pues es un punto importante de interconexión para el transporte de productos ya sea por vía terrestre, aérea o fluvial. Barrancabermeja cuenta con el principal puerto logístico el cual estará conectado a vías de cuarta generación y una red férrea, se estima que alrededor de \$7 Billones de pesos se estarán transportando en contenedores, gráneles, hidrocarburos y carbón, teniendo en cuenta también las actividades de servicios que se pueden realizar alrededor de este puerto logístico y multimodal. Y adicionalmente con el fortalecimiento de

este sector se pretende incentivar el empleo a través de la creación de empresas para suplir las necesidades de este nuevo sector.

Al observar las fuentes hídricas con las que cuenta el municipio como: La Ciénega Juan Esteban, Ciénega San Silvestre, Ciénega Miramar, el caño Cardales y el más importante el Río Magdalena; éstas deben ser utilizadas para el desarrollo del sector turístico, y aprovechando que el departamento de Santander está posicionado como un turismo de naturaleza y aventura, pues cuenta con un circuito turístico que está conformado por: Panachi, El santísimo, Acualago, Parque Gallineral, El salto de Ruitoque, La mesa de los Santos y el cañón de Chicamocha; a través del fortalecimiento de este sector se busca posicionar la región como uno de los atractivos turísticos más importantes. Por otro lado la ciudad cuenta con más de 800 unidades de negocios dedicadas a la actividad turística, pero es necesario un plan de fortalecimiento a estas pequeñas empresas para que puedan ofrecer un servicio de alta calidad, y así mejorar la cadena del sector turístico.

Por ultimo pero no menos importante encontramos el sector de la petroquímica que no está desarrollado a pesar que el municipio cuenta con una refinería, aprovechar esta ventaja competitiva y estimular esta actividad económica, pues se está hablando de materias primas para la elaboración de plásticos, gas natural, fabricación de algunos tipos de acero y preparación de ácido sulfúrico, teniendo en cuenta que se cuenta únicamente con una industria precaria de fertilizantes, que no supe las necesidades del municipio y tampoco ofrece una variedad de productos, por esto es necesario el desarrollo de ayudas institucionales para la creación de empresas las cuales tengas como objetivo principal la transformación de estas materias primas y la elaboración de dichos productos, a través de estos incentivos se potencia la industria beneficiando al mismo tiempo la creación de empleo formal, lo cual dinamiza y restablece el ciclo natural de la economía.

1.3 Fortalecimiento y promoción de la industria manufacturera de Barrancabermeja

La economía de Barrancabermeja está enfocada en los sectores terciarios, es decir que es una economía de servicios y comercio, pues tan solo estos sectores poseen más del 50% de las unidades empresariales que operan en la ciudad, sin embargo, estos sectores no generan valor agregado a gran escala, a su vez su demanda laboral es poca para generar un equilibrio con la oferta, y por ello los niveles de desempleo son mayores a los del país.

Partiendo de lo anterior, la economía local debe encaminarse hacia el desarrollo de una industria manufacturera enfocada a la agroindustria, la petroquímica y la confección de ropa industrial, puesto que en estas actividades la ciudad cuenta con ventajas comparativas que permitirían la consolidación de fábricas de estos productos en el territorio, y por otro lado, la producción de estos sectores estaría enfocada a satisfacer el mercado nacional, en este sentido la demanda laboral aumentaría especialmente la no calificada, la cual es la mayor desempleada en la ciudad, del mismo modo, la producción de estos asentamientos industriales le permitiría a la economía local, obtener mayor valor agregado y establecerse en un renglón importante para la economía del departamento de Santander.

Por último, para el desarrollo de estas industrias se puede utilizar los mecanismos de excepción tributaria planteados al inicio de la propuesta de la política de desarrollo económico y social, de igual manera, se debe insistir en la liberación de corrientes de materias primas producidas por la refinería de Barrancabermeja, lo que incentivaría la petroquímica en la ciudad, finalmente, la consolidación de proveedurías de productos agrícolas que ofertan los municipios del área de influencia de Barrancabermeja, y el desarrollo de mecanismo tecnológicos para las actividades pecuarias por parte de la academia; esto permitiría una dinamización y consolidación de la cadena agroindustrial en la economía local.

1.4 Consolidación de encadenamientos productivos e iniciativas de clúster

El objetivo principal de los encadenamientos productivos es el relacionamiento entre las empresas o unidades de negocio que componen las cadenas de los procesos, los cuales buscan articular, promover y fortalecer los vínculos entre las empresas comercializadoras y proveedoras para formar un tejido empresarial fuerte y sostenible, que pueda competir en mercados internacionales.

Michael Porte explica que las relaciones entre las empresas se basan en cuatro pilares principales: Competencia entre las empresas de la misma actividad, relaciones con sus proveedores, actividades de apoyo y productos de bienes complementarios y con proveedores de insumos y factores especializados, es así como esta iniciativa no solo beneficia a la empresa en sus procesos internos, sino también la competitividad de la ciudad y la capacidad de esta para adaptarse a los nuevos órdenes mundiales respecto a la elaboración y comercialización de productos o servicios, teniendo en cuenta que en la actualidad la competencia se basa en el precio del producto, y esta desventaja se logra mitigar con la óptima utilización de los encadenamientos al incluir proveedores especializados en la elaboración de los productos, que se encuentran dentro de las limitaciones geográficas de la empresa para así disminuir los gastos de producción.

En este sentido los entes locales deben promocionar la creación de encadenamientos, para esto lo más importante es propiciar escenarios de relacionamiento entre las empresas, y al mismo tiempo ir de la mano con las mipymes generando un clima de negocios ideal para superar los retos que presentan estas empresas, con la creación de incentivos institucionales adecuados a el tamaño de estas empresas y el acompañamiento constante.

1.5 Apoyo al emprendimiento como mecanismo para el desarrollo sostenible

En los últimos años el fenómeno del emprendimiento ha ganado un lugar relevante en la economía, este aspecto ha permitido la consolidación de ideas de negocios que fortalecen la actividad empresarial y generen empleo, por ello a medida en que las ideas de negocios que sean sostenibles a largo plazo se consoliden, estas le permitirán a la economía adaptarse a las nuevas circunstancias de la sociedad y comportamiento de los mercados. En este orden de

ideas, se deben implementar mecanismo que contribuyan al desarrollo de propuestas de negocios sostenibles que dinamicen la economía local y para ello se propone dos enfoques:

- 1- Consolidar un programa que oriente a los emprendedores en el desarrollo de su idea de negocio y el acompañamiento en propuestas o convocatorias de inversión.
- 2- Promover la innovación en las empresas para el desarrollo o mejoramiento de productos o procesos que las hagan más eficientes y competitivas en los mercados.

Finalmente, esto junto con un escenario favorable para los negocios, la ciudad se convertiría en un centro para el desarrollo empresarial de la región.

2. Desarrollo de megaproyectos para incentivar la demanda local

Uno de los aspectos para incentivar la demanda local de acuerdo a las teorías económicas, es la aplicación de una política pública expansiva, es decir aumentar el gasto público sin comprometer los recursos de la administración ni generar un alto déficit fiscal. Partiendo de los teóricos de las ciencias económicas, se establece que la dinámica del mercado no tiene la capacidad de reactivar la demanda en momentos de crisis, por ello la intervención del estado es fundamental en esta situación porque a través del gasto público, se desarrollan actividades en las cuales se requiere de mano de obra y por ende esta formará parte de los consumidores potenciales, de bienes y servicios que ofrece la economía en un determinado territorio o país.

En este sentido, el planteamiento del gasto público puede jugar un papel importante para Barrancabermeja ya que atraviesa por una crisis económica; se propone la destinación de recursos para el desarrollo de megaproyectos de infraestructura, ya que con ellos se estimularía el empleo y la contratación de mano de obra local, y reactivaría la demanda de bienes y servicios de consumo final en la ciudad. Es importante resaltar que estos megaproyectos deben estar acordes a las necesidades de infraestructura de la ciudad, que permitan generar servicios más eficientes a la comunidad, mejorar la movilidad, disminuir el déficit de vivienda para el bienestar de los Barranqueños, y aumentar la competitividad de la ciudad; por otra parte, la

estructura de las finanzas públicas del municipio permite aplicar esta propuesta, la cual partiendo de la eficiencia en la ejecución de estos proyectos, los impactos que generarían dan pie para el retorno de la inversión a través del aumento del recaudo, el cual es originado gracias a la reactivación de la actividad empresarial, y de esta manera se mantendrían eficientemente las finanzas públicas.

3. Ajuste del plan de ordenamiento territorial

Teniendo en cuenta la importancia que posee el Plan de Ordenamiento Territorial (POT) para el desarrollo físico, económico y social, el cual debe ir de la mano de la sostenibilidad ambiental dentro del territorio; se hace necesario definir el conjunto de objetivos, políticas, metas, programas y normas que se deben adaptar para lograr orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo que lo conforma, debido a que el POT es el referente que señala las diferentes acciones urbanísticas que pueden o no emprenderse, teniendo en cuenta el beneficio de la comunidad que se encuentra asentada dentro del territorio.

La agudización de la crisis económica que atraviesa el municipio de Barrancabermeja hace necesario que se realice una revisión urgente del Plan de Ordenamiento territorial bajo el mecanismo jurídico de la ley 388 de 1997, lo cual es esencial para actualizar, modificar o ajustar los contenidos y normas de manera que se alcance la construcción de un POT efectivo al modelo territorial que se proponga alcanzar en términos de desarrollo y crecimiento económico.

Recordemos que la última adopción del Plan de Ordenamiento Territorial se realizó mediante el Acuerdo No.18 de 2002, lo que permite evidenciar que a fecha de hoy (año 2016) ha expirado su vigencia en los tres componentes que esté posee, y que en base al artículo 28 de la ley 388 de 1997, se señala su vigencia para cada uno de ellos de la siguiente manera:

1. El contenido estructural tendrá una vigencia de largo plazo de al menos 3 periodos constitucionales de las administraciones y la revisión de este contenido debe coincidir con el inicio de un nuevo periodo de gobierno.

2. El contenido de mediano plazo tiene una vigencia mínima de dos periodos constitucionales de las administraciones.
3. El contenido de corto plazo y los programas de ejecución regirán como mínimo durante un periodo constitucional de la administración municipal.

Este planteamiento es sumamente urgente e importante debido a que el municipio ha venido organizando su planeación física, económica y social en base a un POT desactualizado y no acorde a nuestra actualidad.

4. Mitigación de la pobreza

La pobreza no solo se mide en los ingresos disponibles o satisfacción de necesidades básicas, la educación juega un papel muy importante en este aspecto, debido a que dependiendo del nivel educativo de las personas es posible obtener una remuneración justa de la actividad en la que se desempeñe.

Por esto el ente territorial debe implementar una política pública de educación eficiente que ayude a mitigar los problemas evidenciados en este sector, por tal motivo se propone como posibles soluciones, fortalecer el relacionamiento entre la actividad educativa y la empresarial, para que así la oferta educativa vaya de la mano con las necesidades del empresariado; por otro lado esta política debe estar direccionada en el mejoramiento de la calidad educativa, adaptando métodos pedagógicos que ayuden al estudiante en el mejoramiento de sus habilidades cognoscitivas y personales, incentivar los procesos de investigación en cada una de las entidades educativas, a través de la inversión en herramientas tecnológicas que ayuden al desarrollo de investigaciones, que en un futuro sirvan de base para crear programas de emprendimiento que conlleve a la comunidad educativa a ser generadora de empleo.

Por otro lado tenemos el déficit de viviendas que tiene el municipio que alcanza a llegar al 35% (Encuesta de hogares CER 2013) de la población la cual no cuenta con vivienda propia; es pertinente que se desarrollen proyectos de construcción de vivienda de interés social debido a que existe una gran demanda de población con esta necesidad y al mismo tiempo esta inversión incentiva la generación de empleo, y cubre una necesidad latente en el municipio.